

# Informe de Intercambio de Aprendizajes en África

10 de febrero de 2017

Radisson Blu Hotel, Dakar, Senegal

## 1 INTRODUCCIÓN

El presente informe capta las ideas y recomendaciones compartidas en el primer Intercambio de Aprendizajes en África del 10 de febrero de 2017 en el Radisson Blu Hotel de Dakar, Senegal. Organizado por el Tenure Facility (TF), el Intercambio de Aprendizajes en África se realizó luego del seminario público de la Iniciativa para los Derechos y Recursos (Rights and Resources Initiative, RRI) «From Risk and Conflict to Peace and Prosperity (Del Riesgo y Conflicto a la Paz y Prosperidad)», llevado a cabo el 9 de febrero, que incluyó a expertos en materia jurídica, OSC (organizaciones de la sociedad civil) y representantes del gobierno de 11 países africanos. El Intercambio de Aprendizajes de un día de duración reunió a líderes de proyectos pilotos de Camerún, Liberia y Malí; observadores de la República Democrática del Congo, Burkina Faso y Senegal; expertos técnicos; personal de la secretaría del Tenure Facility; observadores de la Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (Swedish International Development Cooperation Agency, SIDA) y la Fundación Ford. Para consultar una lista de participantes, ver el Anexo A.

Los objetivos fueron los siguientes:

- Elaborar estrategias para poder superar las barreras con el fin de asegurar la implementación de la tenencia mediante el intercambio de experiencias y estrategias entre los líderes de los proyectos piloto de Malí, Camerún y Liberia.
- Compartir las lecciones aprendidas que correspondan al Tenure Facility.
- Identificar vías para aumentar a escala los progresos en la implementación de la seguridad de la tenencia.

En la mañana, la sesión se abrió con comentarios de bienvenida y luego se pasó a considerar los desafíos y las lecciones aprendidas de tres proyectos pilotos: Camerún, Liberia y Malí. En la tarde, en los grupos de trabajo y debates en grupo, los participantes analizaron cuestiones estratégicas y las posibles vías para continuar avanzando.

Para consultar la agenda del Intercambio de Aprendizajes en África, ver el Anexo B. Para consultar un resumen de los registros de las reuniones del Intercambio de Aprendizajes en África, ver el Anexo C.

## 2 ABORDAR LOS DESAFÍOS COMUNES

### Lograr la participación de los gobiernos

#### ¿QUÉ FUNCIÓN CUMPLE EL GOBIERNO?

Los participantes manifestaron que la función del gobierno es implementar la tenencia segura de las tierras y bosques, pero muchos gobiernos necesitan ayuda. Los proyectos pilotos generaron pruebas de que las comunidades pueden ayudar en la implementación del gobierno para garantizar los derechos a la tierra y los bosques (Liberia), las OSC pueden apoyar a los gobiernos a desarrollar o fortalecer las estructuras locales (tales como las Comisiones Territoriales Locales de Malí) y los proyectos pueden desarrollar herramientas para apoyar al gobierno y otras partes interesadas (Camerún).

#### ¿CÓMO PODEMOS ASEGURAR LA PARTICIPACIÓN DEL GOBIERNO DESDE EL PRINCIPIO?

Los participantes expresaron que la participación del gobierno «desde el principio» es fundamental para el éxito y para ampliar a escala la seguridad de la tenencia. Para asegurar la participación temprana, los participantes recomendaron las siguientes medidas:

- Anclar el proyecto en las leyes existentes, los planes de paz o reformas que debate el gobierno, y demostrar al gobierno cómo el proyecto ayudará a lograr sus objetivos.
- Realizar un inventario de las prácticas consuetudinarias a fin de aprovechar lo que existe, si fuera posible.
- Mapear las instituciones que es posible que se vean afectadas por la implementación de los proyectos o que puedan incidir en ella, así como las competencias y capacidades institucionales.
- Identificar y lograr la participación de los administradores del gobierno cuyas acciones serán necesarias para fortalecer la seguridad de la tenencia.
- Formalizar la participación de los actores del gobierno: nacionales, regionales y locales.
- Establecer un comité coordinador presidido por una agencia representativa del gobierno.
- Garantizar mecanismos de comunicación eficientes y congruencia en el mensaje.
- Crear plataformas de debate con los representantes del gobierno para fomentar su participación en todas las fases de la implementación del proyecto.

**«Nuestros proyectos tienen especificidad. Hemos intentado crear un espacio de diálogo en todos y cada uno de los lugares y estamos creando seguridad y confianza. La estructura del diálogo es la clave del éxito, ya que permanece luego de terminado el proyecto».**

#### ¿CÓMO PODEMOS FOMENTAR LA PARTICIPACIÓN EFICAZ DEL GOBIERNO Y CREAR CONFIANZA?

En función de su experiencia colectiva, los participantes del Intercambio de Aprendizajes manifestaron que se fomenta la participación eficaz del gobierno y se genera confianza a través de las siguientes medidas:

# the TENURE FACILITY

- Capitalizar la credibilidad y legitimidad que el Tenure Facility aporta al proceso, así como su capacidad para reunir a las partes interesadas con intereses divergentes.
- Lograr la participación del gobierno y otras partes interesadas durante el diseño del proyecto.
- Definir en forma clara y participativa los roles y responsabilidades del gobierno.
- Crear un espíritu de sinergia y complementariedad entre las diferentes partes interesadas implicadas en la implementación de un proyecto.
- Designar a una persona independiente que sea de confianza del gobierno y la sociedad civil.
- Ofrecer información y capacitación para los actores del gobierno.

**«Hacer que las autoridades escuchen tiene sus problemas. Nos dimos cuenta de que el gobierno aceptó negociar con otros. El hecho de que exista el diálogo es una prueba de que las cosas están mejorando. Esto no sucedía en el pasado».**

## **Aspectos destacados del aprendizaje: VISITAR LAS OFICINAS DEL GOBIERNO CON REGULARIDAD**

Los participantes de Liberia dijeron que necesitaban lograr una participación más activa del gobierno. Si bien su Autoridad de Tierras tiene el mandato de lograr la participación de otras agencias, el Grupo Asesor de la Autoridad solo se reunió dos veces, lo que no es suficiente. El Grupo Asesor de la iniciativa de Camerún planifica volver a contar con la participación del nivel político superior mediante la visita a los jefes de los organismos.

Los participantes de Camerún expresaron que fomentan la participación y confianza del gobierno a través de las siguientes acciones:

- Celebrar reuniones con todas las partes interesadas en una consulta previa al proyecto.
- Identificar a todos los organismos claves que deben participar.
- Garantizar que cada organismo delegue el nivel apropiado de personas para que participen en el proceso.
- Lograr la participación de un facilitador en el que confíen todos los socios.
- Ser flexibles en la implementación del proyecto.
- Definir claramente la función y los procedimientos de una junta asesora.
- Lograr la participación de las principales entidades responsables de la coordinación (MINEPAT) como presidentes conjuntos.
- Garantizar la independencia del facilitador y la secretaría técnica.

## **Promover la reforma en África**

### **¿QUÉ PROCESOS SE PUEDEN UTILIZAR PARA TRADUCIR LOS RESULTADOS Y LECCIONES APRENDIDAS EN FUTURAS INICIATIVAS?**

- Documentar las experiencias y optimizar y apalancar las experiencias.

# the TENURE FACILITY

- Desarrollar sinergias con otros actores en el terreno.
- Lograr llegar a otros actores fuera de nuestras redes, tales como el sector privado y las autoridades de gobierno.
- Procurar incidir en otras iniciativas y entes de financiación.
- Interactuar con actores que trabajen en temas similares, como seguridad alimentaria, derechos de la mujer, gobernanza forestal y cambio climático.
- Encontrar formas de reducir costos, tales como la simplificación de los procesos, para hacer que la reforma sea más asequible y sostenible para el gobierno y otros actores.
- Lograr la participación de los organismos que se puedan beneficiar, tales como los responsables de las Evaluaciones del Impacto Ambiental.
- Capitalizar las lecciones aprendidas de otros países.
- Demostrar al gobierno el impacto financiero de la implementación de las herramientas desarrolladas.
- Ampliar a escala el proyecto, tomando en cuenta las orientaciones del gobierno y apoyando la implementación.
- Fomentar las leyes para apoyar la participación a escala nacional y considerar mecanismos de seguimiento y evaluación.
- Apoyar al gobierno mediante la traducción de los textos adoptados a las lenguas locales y su difusión.

«Estamos plantando la semilla que incidirá en los medios de subsistencia y condiciones de vida, para sentar las bases para una mejor calidad de vida».

## Aspectos destacados del aprendizaje: BUSCAR SINERGIAS CON OTROS ACTORES

Los líderes del proyecto piloto de Liberia organizan reuniones regulares de coordinación del proyecto para compartir las experiencias entre los socios y con ellos. Además, documentan las historias exitosas y captan y comparten la información a través de medios electrónicos e impresos, así como estaciones de radio comunitarias. En Liberia, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (United States Agency for International Development, USAID) está interesada en las pautas para la autoidentificación. Los líderes del proyecto piloto de Liberia exploran sinergias con los actores del Programa del Sector Forestal del Banco Mundial y la iniciativa para la Reducción de Emisiones de gases de efecto invernadero causadas por la Deforestación y Degradación de los bosques, la conservación, el manejo sostenible de los bosques y el incremento de las reservas de CO<sub>2</sub> (Reducing Emissions from Deforestation and Degradation, Conservation, Sustainable Management of Forests and Enhancement of Forest Carbon Stocks, REDD+), ya que garantizar la tenencia es un requisito previo para estos programas.

Los líderes del proyecto piloto de Camerún proponen compartir la experiencia con el Programa Nacional de Desarrollo Participativo, que se financia a través del Banco Africano de Desarrollo, el Banco Mundial y la Unión Europea. No obstante, la voluntad y financiación políticas todavía no son suficientes. Camerún necesita fortalecer la capacidad para implementar la seguridad de la tenencia. Para abordar esta cuestión, los líderes del proyecto piloto están aumentando la participación de las ONG en el campo, capacitando a su personal en el mapeo participativo y logrando la participación de los académicos en su iniciativa.

# the TENURE FACILITY

## ¿CUÁLES SON LAS VÍAS DE EXPANSIÓN Y LOS ROLES QUE PODRÍAN JUGAR LOS GOBIERNOS EN LA IMPLEMENTACIÓN DE PROYECTOS SIMILARES EN ÁFRICA EN ADELANTE?

- Reunir a las personas claves de las autoridades nacionales para preparar posiciones comunes y presentaciones para foros regionales e internacionales sobre seguridad de la tenencia.
- Exhortar y equipar a los organismos del gobierno para compartir historias y aprendizajes de proyectos en foros regionales, subregionales e internacionales, tales como la Unión Africana, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (Economic Community of West African States, ECOWAS), la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (Communauté Économique & Monétaire de l'Afrique Centrale, CEMAC) y la Comisión de Bosques de África Central (Commission des Forêts d'Afrique Centrale, COMIFAC).
- Buscar los puntos de convergencia en otros procesos e iniciativas tales como la Aplicación de la Ley Forestal, Gobernanza y Comercio (Forest Law Enforcement, Governance and Trade, FLEGT), el Interlaken Group, la Alianza de Bosques Tropicales 2020 (Tropical Forest Alliance 2020, TFA 2020), la Mesa Redonda sobre Aceite de Palma Sostenible (Roundtable on Sustainable Palm Oil, RSPO) y la REDD+.
- Aprovechar los compromisos internacionales, en especial el compromiso en materia de seguridad de la tenencia recientemente realizado por la Unión Africana.
- Extender el uso de nuevas herramientas a nivel subregional y regional vinculándolas con los proyectos permanentes en estos niveles y a través de la colaboración bilateral.

**«¿Cómo maneja la resistencia del gobierno? El compromiso del gobierno nunca se debe dar por sentado. Pero existen personas buenas en todas partes que están dispuestas a escuchar».**

## ¿CÓMO PODEMOS LOGRAR LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PRIVADO?

- Aprender cómo hablar con el sector privado.
- Identificar a los actores claves del sector privado que podrían beneficiarse de las herramientas desarrolladas.
- Explicar los posibles beneficios de la implementación de las herramientas que fueron desarrolladas.
- Mantener un diálogo permanente con el sector privado y fomentar un modelo donde todos ganan, garantizado a través de memorandos de entendimiento.
- Identificar las oportunidades donde todos ganan y difundir las experiencias de éxito.
- Fomentar que apoyen los derechos colectivos de las comunidades sobre la tierra y los bosques.

## Implementación

### ¿QUÉ DESAFÍOS ENFRENTAN LOS GOBIERNOS EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS LEYES SOBRE TENENCIA DE LA TIERRA?

- Cuando los países promulgan una ley, deben también incluir la financiación para implementarla. Pero no cuentan con el dinero que se necesita.

# the TENURE FACILITY

- Con frecuencia, los gobiernos no implementan las leyes porque tienen dificultades para movilizar los recursos necesarios debido, en parte, a los bajos ingresos provenientes del pago de impuestos de sus países. El gobierno debe establecer prioridades en consecuencia.
- Los procesos de descentralización bien implementados pueden reducir la carga de los gobiernos centrales. No obstante, la implementación no ha sido eficaz en algunos países.
- Las leyes no siempre toman en cuenta las instituciones existentes y las prácticas tradicionales a nivel local.
- Muchos problemas son causa de la superposición de los mandatos del gobierno y la falta de coherencia y coordinación entre los ministerios.

**«Mi gobierno no daría prioridad a las comisiones sobre la tierra ante otras prioridades. Sin embargo, ¿qué haría si comprendiera el ahorro que implicaría redirigir el conflicto?».**

## ¿CUÁL ES EL ROL DE LA SOCIEDAD CIVIL Y LAS COMUNIDADES EN EL DESARROLLO Y LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS LEYES?

- Las OSC pueden contribuir a desarrollar leyes que defiendan disposiciones específicas y realizar la revisión de los proyectos de ley.
- Algunos gobiernos se están descentralizando, por tanto, las comunidades deben asumir nuevas responsabilidades para la implementación.
- La sociedad civil cuenta con organizaciones legítimas que pueden llamar la atención del gobierno para la aplicación de las leyes, y las comunidades defienden a estas organizaciones.
- Las expectativas pueden ser altas luego de la aprobación de la ley de derechos sobre la tierra. La sociedad civil puede ayudar al gobierno con información pública y para llegar a las comunidades y el sector privado.
- Las organizaciones comunitarias pueden implementar las iniciativas de gobierno en forma eficaz y con bajo costo, y pueden ser una mejor opción que las organizaciones de la sociedad civil que tienen presencia nacional pero vínculos más limitados con las comunidades.

**«Las OSC están más acostumbradas a protestar que a implementar. Debemos acompañar al gobierno».**

## Garantizar la participación de la mujer

### ¿CÓMO GARANTIZAMOS LA PARTICIPACIÓN DE LA MUJER?

- Invitar a las mujeres a asistir a todas las reuniones de la comunidad.
- Garantizar que las mujeres estén representadas en todas las consultas y procesos de toma de decisiones.
- Garantizar que se solicite la opinión de las mujeres en cada reunión y que se registren sus visiones.
- Hacer posible que las mujeres den su opinión en su lengua local y que se entienda lo que dicen.

## Resolver los conflictos

### ¿LOS PROYECTOS PILOTOS REDUJERON LOS CONFLICTOS?

Varios líderes de proyectos pilotos expresaron que sus iniciativas están reduciendo los conflictos en los países, incluso los que recientemente han sufrido conflictos armados.

En Malí, los conflictos tradicionalmente se resuelven a nivel local a través de las Comisiones Territoriales Locales (*Commissions foncières villageoises et communales*, COFO). Las COFO apoyan la implementación de la política de la tierra a través de un rol principal en el manejo de los recursos (tierra, bosques y minería), la resolución de conflictos a nivel local, y su actividad como foros de diálogo sobre implementación de las políticas de la tierra. Las COFO toman decisiones sobre la propiedad de la tierra, la madera y los árboles, decisiones que en última instancia inciden en la vida y los medios de subsistencia. Las comunidades aprecian el rol de las COFO, pero con la falta de herramientas y legitimidad, las COFO no estaban siendo eficaces. El proyecto piloto fortaleció las COFO en el sur de Malí, que están resolviendo en forma pacífica muchos problemas en las comunidades y, así, preservando la paz social.

En 2011, Liberia desarrolló un mecanismo de resolución de conflictos basado en una resolución alternativa de las disputas sobre la tierra a nivel consuetudinario. Con este mecanismo se manejaron los conflictos locales y solo las decisiones insatisfactorias fueron las que se plantearon ante autoridades de mayor jerarquía. El piloto redujo los conflictos mediante el fortalecimiento del sistema consuetudinario de resolución de conflictos con herramientas que permiten a las comunidades autoidentificar sus tierras y derechos. No obstante, el proyecto piloto se enmarca en un contexto más amplio: El proyecto de ley sobre derechos de la tierra de Liberia no se ha adoptado, y las concesiones siguen generando conflictos. El proyecto piloto ofrece una base para que las comunidades negocien con los concesionarios dándoles a las comunidades las herramientas para autoidentificarse y aclarar el área de sus tierras. No obstante, la autoidentificación también puede generar conflictos. El proyecto piloto sienta las bases para el rápido seguimiento futuro de una nueva ley de derechos sobre la tierra a través de la cual las comunidades tendrán más voz sobre sus tierras y se podrán reducir los conflictos.

## Innovar

Los participantes manifestaron que sus pilotos no necesariamente están realizando cosas nuevas, sino haciéndolas de un modo diferente, a través de las siguientes acciones:

- Facilitar el diálogo entre las partes interesadas que en general no trabajan juntas e involucrar a todos desde el principio.
- Enfatizar en soluciones que funcionen.
- Trabajar en situaciones en que otros ya estén trabajando – con oportunidades para la sinergia, un aumento a escala y

**«Comenzamos, entonces, a creer que se podía lograr. Este proyecto piloto demostró que era absolutamente necesario equipar a estas comisiones de tenencia de la tierra para que las comunidades y las personas crean en ellas. El gobierno ahora está convencido de que así es como se harán las cosas».**

# *the* **TENURE FACILITY**

- financiación adicional.
- Fomentar la reflexión y autoevaluación.
- Crear autoconfianza.

## **3 PRÓXIMOS PASOS QUE TOMARÁN LOS PARTICIPANTES**

Los participantes del Intercambio de Aprendizajes recomendaron realizar los siguientes pasos:

- Documentar los resultados, errores, éxitos, lecciones aprendidas e historias.
- Enviar los resultados a las comunidades participantes, compartir los resultados con ellos en los idiomas locales y recoger sus comentarios al respecto.
- Consolidar las conclusiones y compartirlas a nivel nacional y regional.
- Organizar visitas de intercambio en los países para mejorar el aprendizaje y agrupar los recursos.
- Solicitar a los gobiernos que compartan los resultados en foros regionales y subregionales.

**«Estamos descubriendo modalidades de funcionamiento, que son pioneras en África, que guían el camino y sientan precedentes jurídicos».**

## **4 RECOMENDACIONES PARA EL TENURE FACILITY**

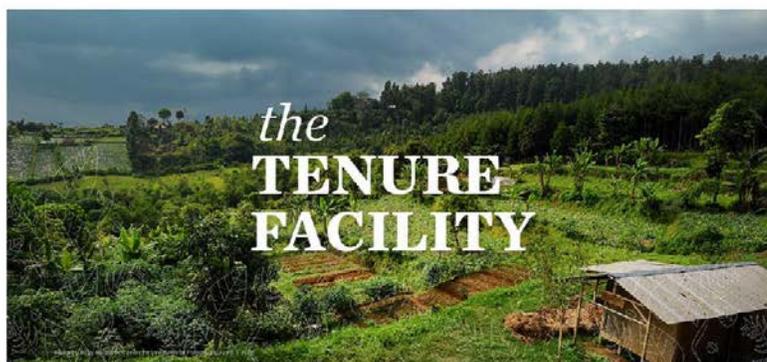
Los líderes de proyectos pilotos sugirieron que el Tenure Facility:

- ¡Se mantenga flexible!
- Lleve a cabo una evaluación de cada proyecto piloto y documente los resultados.
- Apoye intercambios entre los proyectos piloto y con otros países de África.

## ANEXO A: LISTA DE PARTICIPANTES

Nombre	Apellido	País	Afiliación
Samuel	Nguiffo	Camerún	Centre pour l'Environnement et le Développement (CED)/Miembro de la Junta Directiva del TF
Timothee	Fomete	Camerún	Rainbow Environment Consult
David	Abouem	Camerún	Centro de Coordinación del TF/Facilitador del Intercambio de Aprendizajes en África
Marie Madeleine	Bassalang	Camerún	Rainbow Environment Consult
Nora	Bowier	Liberia	Instituto de Desarrollo Sostenible (SDI)
Stanley	Toe	Liberia	Autoridad de Tierras de Liberia
Re-Al	Myers	Liberia	Instituto de Desarrollo Sostenible/PMU
Bennie	Vio	Liberia	Consejo Tradicional del Ministerio de Asuntos Internos
Ibrahima	Coulibaly	Malí	CNOP/Miembro del Grupo Asesor del TF
Moussa	Djire	Malí	Centro de Coordinación del TF
Daouda	Diarra	Malí	Alto Consejo de Agricultura de Malí
Boubacar	Diarra	Malí	Helvetas Malí
Alain	Traore	Burkina Faso	TENFOREST
Madjelia	Some	Burkina Faso	REFACOF
Charles	Lawrence	Liberia	Sida
Göran	Björkdahl	Burkina Faso	Sida
Eva	Kouka	Nigeria	Fundación Ford
Carmel	Kifukieto	DRC	CAGDFT
Thierno	Cisse	Senegal	CNCR
James	Acworth	Reino Unido	Consultor del TF
Filippo	Del Gatto	Alemania	Consultor del TF
Jim	Smyle	Estados Unidos	Consultor del TF
Kirk	Talbott	Estados Unidos	Consultor del TF
Sandra	McGuire	Canadá/España	Consultora del TF
Mary	Nyuyinui	Camerún	RRI
Solange	Bandiaky-Badji	Senegal/Estados Unidos	RRI
Andy	White	Estados Unidos	RRI/Miembro de la Junta Directiva del TF
Janis	Alcorn	Estados Unidos	Secretaría del TF/RRI
Briana	Okuno	Estados Unidos	Secretaría del TF/RRI

## **ANEXO B: AGENDA DEL INTERCAMBIO DE APRENDIZAJES EN ÁFRICA, 10 de febrero de 2017**



### **AFRICA LEARNING EXCHANGE**

10 February 2017

Radisson Blu Hotel, Dakar, Senegal

### **AGENDA**

#### Learning Exchange Objectives

1. Strategize on ways to overcome barriers to secure tenure implementation by exchanging experiences and strategies between Mali, Cameroon, and Liberia Tenure Facility pilot projects.
2. Share lessons learned for the Tenure Facility.
3. Identify paths for scaling up progress on tenure security implementation.

9:00 **Opening Remarks – Samuel Nguiffo and Andy White**  
Introductions of participants  
Tenure Facility Learning Strategy – Dr. Janis Alcorn  
Africa Learning Exchange objectives – M. David Abouem

9:45 **Lessons Learned, Challenges, and Looking Forward**  
Presentations

- Cameroon
- Liberia
- Mali

Clarification questions and discussion

10:45 **Coffee/Tea Break**



# *the* **TENURE FACILITY**

- 11:00 **Plenary Discussion of Lessons Learned, Challenges, and Scaling Up**
- 12:00 **Lunch**
- 1:30 **Small Group Working Discussions of Strategic Questions**
- 15:00 **Coffee/Tea Break**
- 15:15 **Presentations from Small Groups, Followed by Plenary Discussion**
- 16:00 **Next Steps**
- 17:00 **Closing Remarks**

## **ANEXO C: RESUMEN DE LAS REUNIONES DEL INTERCAMBIO DE APRENDIZAJES EN ÁFRICA, 10 de febrero de 2017**

### **1. Sesión de apertura**

El Hadji Thierno Cissé de CNCR en Senegal agradeció al Tenure Facility por elegir a Senegal como anfitrión del Intercambio de Aprendizajes en África en un momento importante en la propia reforma de tierras del país y el proceso de descentralización.

Samuel Nguiffo, miembro de la Junta Directiva del Tenure Facility, dio la bienvenida a los participantes al primer evento regional de este tipo dedicado al aprendizaje y fortalecimiento de la seguridad de la tenencia en el continente africano. Explicó que la mitad de los seis proyectos pilotos del Tenure Facility se estaban llevando a cabo en África, y la otra mitad se dividía entre América Latina y Asia, por lo que el continente y sus organizaciones tenían una gran responsabilidad.

Andy White, miembro de la Junta Directiva del Tenure Facility y Coordinador de la RRI, que estuvo incubando el Tenure Facility, reconoció la urgencia y oportunidad de la reforma de tierras de Senegal. Reconoció que las reformas son procesos políticos y que cada país es diferente. Explicó además que el Tenure Facility todavía está «en proceso de construcción». Convocó a los participantes a ayudar a dar forma al Tenure Facility reflexionando sobre los proyectos piloto y compartiendo sus perspectivas sobre qué funciona y qué no. Destacó la responsabilidad especial de los encargados de la implementación del proyecto piloto como «autores» y «formadores» del Tenure Facility.

Janis Alcorn, Directora Interina del Tenure Facility, explicó la teoría del cambio del Tenure Facility, el propósito único, el desarrollo en etapas y la importancia que se deposita en el aprendizaje.

El Ministro David Abouem, del Centro de Coordinación del Tenure Facility de Camerún y facilitador del Intercambio de Aprendizajes en África, enfatizó que el aprendizaje es fundamental para ampliar a escala en forma exitosa las iniciativas sobre la seguridad de la tenencia de la tierra.

### **2. Presentación de parte de la delegación de Camerún**

#### **Mapeo comunitario para la planificación eficaz del uso de la tierra: Desarrollo de un protocolo de mapeo común de la comunidad en Camerún**

Líderes del proyecto: Centre pour l'Environnement et le Développement (CED), Programa de los Pueblos Forestales (Forest Peoples Programme, FPP), Rainforest Foundation UK (RF-UK); con la administración de Rainbow Environment Consult.

Fecha de inicio: Diciembre de 2015

Fecha de finalización prevista: Marzo de 2017

Objetivo: Desarrollar un protocolo nacional estandarizado para el mapeo participativo que sea aceptable para el gobierno y todas las partes interesadas

# the TENURE FACILITY

## DESAFÍOS

- La facilitación estratégica es fundamental para asegurar el apoyo del gobierno y la propiedad del mapeo participativo, y para ponerlo en práctica.

## PRINCIPALES MEDIDAS PARA AMPLIAR A ESCALA

- Promover el uso del mapeo comunitario por parte del sector privado en la planificación de proyectos y las relaciones con la comunidad.
- Realizar un seguimiento de los compromisos del Instituto Nacional de Cartografía en cuanto a la aceptación de nuevos procesos de mapeo, utilización de los mapas comunitarios elaborados con la metodología del proyecto piloto como mapas oficiales y actuación como depositario de estos mapas.

## PREGUNTAS PLANTEADAS

- ¿Cómo podemos fortalecer el manejo de las tierras comunitarias en el contexto de la descentralización de Malí?
- ¿Cuál es la definición de «comunidad» en el proceso de reforma de la tierra de Liberia?
- ¿Cómo fortalecemos la gobernanza de la tierra a nivel comunitario en todos los países?
- ¿Cómo podemos asegurar el manejo de la tierra comunitaria como requisito previo para los procesos de REDD+?
- ¿Cómo podemos hacer coincidir los intereses de las partes interesadas (gobierno, comunidad, sociedad civil y sector privado) para realizar un cambio real en la tenencia? ¿Qué aprendimos a partir de las experiencias de Interlaken Group, RRI y otras iniciativas?

## 3. Presentación de parte de la delegación de Liberia

### Protección de los derechos colectivos consuetudinarios a la tierra en Liberia

Líderes del proyecto: Instituto de Desarrollo Sostenible (Sustainable Development Institute, SDI), Fundación para las Iniciativas de la Comunidad (Foundation for Community Initiatives, FCI), Parley, Red de Educación para el Desarrollo de Liberia (Development Education Network-Liberia, DEN-L) y Equipo de Tareas sobre Tierras Provisorio del gobierno de Liberia.

Fecha de inicio: Marzo de 2016

Fecha de finalización prevista: Marzo de 2017

Objetivo: Apoyar el desarrollo de una metodología para la autoidentificación comunitaria participativa, de siete pasos, para utilizar a nivel nacional.

## DESAFÍOS

- ¿Cómo podemos lograr un proceso con mayor dirección de parte de la comunidad?
- ¿Qué se debería hacer mientras se espera la implementación de las leyes?
- ¿Cómo se pueden manejar las constantes amenazas a los derechos a la tierra comunitaria y la seguridad de la tenencia mientras se implementan nuevas disposiciones legales?
- Algunas comunidades todavía no perciben la autoidentificación como un paso importante en la realización jurídica de sus derechos a la tierra, por tanto, existe la necesidad de repensar cómo el proceso de autoidentificación comunitaria se ajusta dentro del paisaje general de los derechos consuetudinarios colectivos, así como una necesidad de incluir otros pasos, tales como el mapeo y la demarcación, en el proceso.

# *the* **TENURE FACILITY**

- ¿Cómo fomentamos la coincidencia entre la agenda del gobierno y la de las organizaciones de la sociedad civil?
- La mayor participación de las mujeres en todos los niveles de toma de decisiones sigue siendo un desafío significativo en todo el proceso y debe manejarse estratégicamente.

## LECCIONES

- Es posible generar relaciones lentamente con el gobierno a través de acuerdos formales.
- Las organizaciones comunitarias pueden implementar las iniciativas de gobierno en forma eficaz y con bajo costo, y pueden ser una mejor opción que las organizaciones nacionales de la sociedad civil que tienen presencia nacional pero vínculos limitados con las comunidades.
- Las mujeres deben estar incluidas en todos los procesos de toma de decisiones y ser convocadas explícitamente para que hagan oír su voz para garantizar su fuerte participación.
- Los socios del gobierno fuera de la Autoridad de Tierras ven la asociación entre la sociedad civil y el gobierno como una herramienta atractiva para la reforma jurídica y el reconocimiento de los derechos.
- Las organizaciones comunitarias necesitan una creación de capacidades más estructurada e intensiva.
- Las comunidades necesitan asesoramiento técnico y jurídico independiente.

## PRINCIPALES MEDIDAS PARA AMPLIAR A ESCALA

- Aumentar la cantidad de OSC involucradas y fomentar la recaudación de fondos conjunta.
- Desarrollar una asociación entre el gobierno y una coalición de organizaciones de la sociedad civil para fomentar los derechos a la tierra comunitaria.
- Desarrollar un plan de sostenibilidad para aumentar la participación de las organizaciones comunitarias y un plan de sostenibilidad para transferir las responsabilidades de las OSC nacionales a las comunidades.
- Repensar cómo el proceso de autoidentificación comunitaria se ajusta al paisaje general de los derechos consuetudinarios colectivos.
- Incluir otros pasos tales como el mapeo y la demarcación en el proceso.
- Aclarar el rol del Tenure Facility en actividades futuras.

## PREGUNTAS PLANTEADAS

- ¿Cómo monitorea el gobierno los roles de los diferentes actores? ¿Cuáles fueron las experiencias de otros proyectos pilotos cuando las compañías privadas se involucraron en la implementación de los derechos consuetudinarios a la tierra comunitaria?

## ASPECTOS DESTACADOS DEL APRENDIZAJE

- El equipo de Liberia concluyó que el enfoque de mapeo participativo llevado a cabo por el proyecto piloto de Camerún podría ser útil para ellos. Además, notaron que podría ser útil participar en un proceso para crear capacidades (técnicas y jurídicas) de todos los actores.

## 4. Presentación de la delegación de Malí

### Proyecto de apoyo a la tenencia de la tierra y los bosques de Malí

Líderes del proyecto: Coordination Nationale des Organisations Paysannes (CNOP) y HELVETAS.

# the TENURE FACILITY

Fecha de inicio: Diciembre de 2015

Fecha de finalización prevista: Marzo de 2017

Objetivo: Acelerar la implementación de nuevas políticas territoriales para la descentralización y gestión de los recursos naturales contemplados en el Acuerdo de Paz, y fortalecer los derechos sobre la tierra comunitaria y de las aldeas

## DESAFÍOS

- ¿Cómo capitalizamos los resultados de un proyecto breve y ambicioso, con demostrado interés de todos los actores en materia de problemática sobre la tierra, en un contexto donde no existen modalidades concretas para expandir una implementación eficaz?
- ¿Cómo reconciliamos los intereses de las partes interesadas que a veces compiten?
- ¿Cómo movilizamos a las partes interesadas del sector privado?
- ¿Cómo superamos la reticencia de las autoridades para abordar los problemas de la tierra?
- ¿Cómo podemos avanzar cuando hay inestabilidad política e institucional y en consecuencia frecuentes cambios de gobierno?

## LECCIONES

- Las *Commissions foncières villageoises et communales* (COFO) a nivel de las comunidades y consejos pueden apoyar la implementación de la política de la tierra a través de un rol principal en el manejo de los recursos (tierra, bosques y minería), la resolución de conflictos a nivel local y su actividad como foros de diálogo sobre implementación de las políticas de la tierra.
- El proyecto piloto ofreció herramientas que faltaban para el eficaz funcionamiento de las COFO y, de este modo, restauró la autoridad del gobierno y permitió que las poblaciones volvieran a confiar en las acciones del gobierno.

## PRINCIPALES MEDIDAS PARA AMPLIAR A ESCALA

- Llevar a cabo un programa nacional de varios años para consolidar y ampliar a escala la experiencia del proyecto piloto.
- Fortalecer la funcionalidad de las COFO de las aldeas.
- Transferir la responsabilidad por el manejo de los bosques a las comunidades a través del programa de descentralización.
- Institucionalizar los programas de inversión de los operadores mineros para las comunidades locales a fin de garantizar el aporte de las compañías mineras al desarrollo local.
- Crear las capacidades de las partes interesadas respecto a la gobernanza de la tierra y los bosques.
- Permitir el intercambio de experiencias entre las partes interesadas en los diferentes proyectos y elaborar documentos para capitalizar las diferentes prácticas de la tierra en la subregión.

## 5. Actualizar la información sobre el Tenure Facility

Andy White, Coordinador de la RRI y miembro de la Junta Directiva del TF, brindó una actualización al grupo respecto al Tenure Facility y respondió a las preguntas del siguiente modo:

# the TENURE FACILITY

- SIDA financiará una evaluación del Tenure Facility. Los comentarios del grupo de hoy ayudarán a aportar información para la evaluación.
- El Tenure Facility instalará una oficina en Estocolmo, Suecia, este año.
- El Tenure Facility está trabajando para garantizar más financiación de los gobiernos de Noruega y Suecia y la Fundación Ford.
- El Tenure Facility está actualmente en el proceso de reclutamiento de un director ejecutivo.
- El Tenure Facility está mejorando su comunicación y apoyo para el aprendizaje. Cuando la financiación esté garantizada, la Junta Directiva y el Grupo Asesor seleccionarán el siguiente conjunto de proyectos. Existen decisiones estratégicas que se deben tomar respecto a los países y los tipos de proyectos. La Junta Directiva también analizará cómo aumentar a escala los proyectos.

## A. Ubicación del Tenure Facility en Suecia

### ¿CÓMO INTERACTUARÁ EL TENURE FACILITY CON LOS DIFERENTES GOBIERNOS Y MANEJARÁ LA DIVERSIDAD CUANDO SE ESTABLEZCA EN ESTOCOLMO?

**Sam Nguiffo:** El problema de la diversidad será una dificultad que vamos a tener que superar. No obstante, el personal será internacional y diverso en materia lingüística y cultural. La red mundial del Tenure Facility apoyará a la Secretaría en sus interacciones con los gobiernos y los diferentes contextos. Además, vamos a aprovechar la experiencia de la RRI.

**Andy White:** La elección de Suecia se debe a la facilidad comparativa de establecer la oficina. El gobierno de Suecia demostró más interés que otros gobiernos en albergar al Tenure Facility. Además, es más fácil contar con personal internacional en Suecia que en otros lugares.

## B. Intercambios entre los proyectos pilotos y los países

### ANTES DE GARANTIZAR LA FINANCIACIÓN, ¿EL TENURE FACILITY PODRÁ APOYAR LOS INTERCAMBIOS ENTRE LOS PAÍSES? EXISTE LA NECESIDAD DE QUE SENEGAL PARTICIPE EN LA CAPITALIZACIÓN E INTERCAMBIO DE RESULTADOS PARA AYUDAR EN EL PROCESO DE REFORMA. LA EXPERIENCIA DE MALÍ ES COMO LA DE SENEGAL; PODRÍA SER IMPORTANTE VISITAR EL PROYECTO DE MALÍ.

La Directora Interina del Tenure Facility, Janis Alcorn respondió motivando a la delegación de Malí para que presentara una propuesta para su iniciativa. Enfatizó en que el objetivo del Tenure Facility es apoyar iniciativas locales.

## C. El futuro del Tenure Facility

### ¿VA A CAMBIAR EL TENURE FACILITY?

**Sam Nguiffo:** El Tenure Facility seguirá siendo lo más flexible que sea posible. Elegirá diferentes proyectos. El aprendizaje será continuo.

**Andy White:** El Tenure Facility seguirá siendo flexible. No queremos convertir las lecciones en normas para la próxima generación de proyectos. El Tenure Facility se basa en la confianza y el respeto. Estas son las normas importantes que debe seguir el Tenure Facility.

**Janis Alcorn:** El Tenure Facility se creó para fomentar la creatividad, capacidad de respuesta y flexibilidad de los socios. La evaluación del Tenure Facility que se realizará en junio tomará en cuenta

*the*  
**TENURE  
FACILITY**

todos los puntos planteados aquí. El Tenure Facility mantendrá los vínculos con los líderes de los proyectos pilotos en el futuro.

TRADUCCIÓN PRELIMINAR